

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2026	2027	2028	2029
Príjmy verejnej správy celkom				
v tom: MF SR				
z toho:				
- vplyv na ŠR				
<i>Rozpočtové prostriedky</i>				
<i>EÚ zdroje</i>				
- vplyv na obce				
- vplyv na vyššie územné celky				
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Výdavky verejnej správy celkom	0	6 715 034	20 564 730	28 311 630
v tom: MPSVR SR (07C – Sociálna inklúzia)	0	6 715 034	20 564 730	28 311 630
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	6 715 034	20 564 730	28 311 630
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	6 715 034	20 564 730	28 311 630
<i>EÚ zdroje</i>				
<i>Spolufinancovanie</i>				
- vplyv na obce				
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>				
- vplyv na vyššie územné celky				
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>				
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Vplyv na počet zamestnancov				
- vplyv na ŠR				
- vplyv na obce				
- vplyv na vyššie územné celky				
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Vplyv na mzdové výdavky				
- vplyv na ŠR				
- vplyv na obce				
- vplyv na vyššie územné celky				
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Financovanie zabezpečené v rozpočte		6 715 034	0	0
v tom: MPSVR SR (07C)				
Iné ako rozpočtové zdroje				
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	20 564 730	28 311 630

Tabuľka č. 1/B

	2026	2027	2028	2029
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	20 564 730	28 311 630
v tom: MPSVR SR/07C Sociálna inklúzia	0	0	20 564 730	28 311 630
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	20 564 730	28 311 630
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 600/2003 Z. z. o prídavku na dieťa a o zmene a doplnení zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, t. j. aj zákon č. 544/2010 Z. z. o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v rokoch 2027 až 2029. Kvantifikované výdavky sa týkajú zvýšenia sumy dotácie na podporu výchovy k plneniu školskej dochádzky (ďalej len „dotácia na školské potreby“), zosúladienie dotácie na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa (ďalej len „dotácia na stravu“) so školskou reformou povinného predprimárneho vzdelávania, ako aj úpravy podmienok pre poskytnutie dotácie na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu. Negatívny rozpočtový vplyv bude mať aj predĺženie obdobia poskytovania prídavku na dieťa až do 26 rokov veku nezaopatreného dieťaťa, ktoré sa týka približne 934 nezaopatrených detí mesačne. Predpokladaný finančný vplyv tohto opatrenia predstavuje 56 040 eur mesačne, resp. 672 480 eur ročne. Negatívny rozpočtový vplyv na rok 2027 bude zabezpečený realokáciou výdavkov v rámci limitov kapitoly MPSVR SR, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov. Predpokladané výdavky vyplývajúce z predloženého návrhu, ktoré sú vykvantifikované na obdobie rokov 2028 a 2029 majú indikatívny charakter a budú predmetom aktualizácie v ďalšej etape procesu prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2028 až 2030, so zohľadnením úspor v rámci dávok sociálnej inklúzie.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Cieľom úpravy zákona č. 544/2010 Z. z. o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky je reflektovanie na vývoj aplikačnej praxe, ako aj zmeny v iných právnych predpisoch, a to najmä zosúladienie poskytovania dotácie na stravu s postupným zavádzaním školskej reformy, ktorá v porovnaní so súčasným stavom zavádza od 1. septembra 2027 povinné predprimárne vzdelávanie pre deti od štyroch rokov a následne od 1. septembra 2028 povinné predprimárne vzdelávanie už aj pre deti od troch rokov. Týmto dochádza k rozšíreniu cieľovej skupiny pre poskytnutie dotácie na stravu a na druhej strane k odbúraniu finančných bariér pre rodiny. Ide o podporný nástroj na zvýšenie zaškolenosti detí od raného veku, ktorý zároveň zabezpečuje prístup k predprimárnemu vzdelávaniu, podporuje

sociálnu inklúziu a garantuje pravidelnú, zdravú stravu pre každé dieťa. Okrem uvedeného dochádza k zvýšeniu sumy dotácie na školské potreby zo sumy 33,20 eura na 50 eur, ktorej poskytovanie je dlhodobo považované za dôležitý podporný nástroj sociálnej inklúzie, ktorý prispieva k podpore vzdelávania detí z nízkopríjmových domácností.

Zároveň sa rozširuje okruh žiadateľov o dotáciu na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu a upravuje sa výška dotácie podľa spôsobu poskytovania pomoci v hmotnej núdzi, štátnej sociálnej dávky alebo príspevku na pomoc pri odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby. To znamená, že dotáciu možno poskytnúť na každého člena domácnosti, ktorej sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi, alebo na poberateľa štátnej sociálnej dávky alebo poberateľa príspevku na pomoc pri odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby, najviac vo výške 5 eur mesačne, ak sa pomoc alebo dávka poskytuje výlučne vo vecnej forme, 3 eurá mesačne, ak sa viac ako polovica poskytuje vo vecnej forme, a 1 euro mesačne, ak sa najmenej polovica poskytuje v peňažnej forme. Cieľom je prispieť na výkon osobitného príjemcu a s tým súvisiace náklady osobitného príjemcu.

Úprava zákona č. 544/2010 Z. z. o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky rozširuje aj okruh osôb, ktorým je možné poskytnúť dotáciu na novú odbornú činnosť v zmysle zákona o sociálnych službách a to rozvoj rodičovských zručností a precizuje okruh osôb, ktorým je možné poskytnúť dotáciu na podporu rekondičných aktivít. Uvedené nebude mať vplyv na zvýšenie limitu výdavkov rozpočtovej kapitoly MPSVR SR.

Zároveň sa navrhuje predĺžiť obdobie poskytovania prídavku na dieťa až do dovŕšenia 26 rokov veku nezaopatreného dieťaťa. Opatrenie sa týka približne 934 nezaopatrených detí mesačne a jeho cieľom je podporiť rodiny s deťmi a zmierniť finančné zaťaženie domácností v období prípravy dieťaťa na budúce povolanie. Predpokladaný finančný vplyv opatrenia predstavuje 56 040 eur mesačne, resp. 672 480 eur ročne.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☒ zmena sadzby
- ☒ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☐ kombinovaný návrh
- ☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Objem aktivít	2026	2027	2028	2029
Počet detí, na ktoré sa poskytuje dotácia na školské potreby		22 443	22 443	22 443
Počet detí vo veku 4 rokov v materskej škole (dotácia na stravu)		48 076	48 076	48 076
Počet detí vo veku 3 rokov v materskej škole (dotácia na stravu)			39 525	39 525
Počet členov domácností, ktorým sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi – stanovený osobitný príjemca		6 312	6 312	6 312
Počet poberateľov štátnej sociálnej dávky – stanovený osobitný príjemca		9 743	9 743	9 743
Priemerný mesačný počet nezaopatrených detí od 25 do 26 rokov veku		934	934	934

Zdroj: MPSVR SR RSD MIS, CTVI (MŠVVaM SR)

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

V rámci výpočtov boli použité nasledovné údaje:

- reálny stav počtu detí na dotácií na školské potreby (február 2026); zdroj MPSVR SR RSD MIS,
- zvýšenie sumy dotácie na školské potreby o 16,80 eura (zo sumy 33,20 eura na 50 eur),
- počet detí vo veku 3 a 4 rokov na základe údajov z ročnej štatistiky (materské školy) – stav k 15. septembru 2025 na základe CTVI (Centrum Vedecko-technických informácií SR),
- suma dotácie na stravu pre deti v materskej škole 1,40 eura,
- prepočet pre dotáciu na stravu v prípade mesačného vplyvu; počet detí vynásobený sumou dotácie, počtom dní na mesiac (20 dní) a v prepočte na rok; v nadväznosti na účinnosť školskej reformy, v prípade 4 ročných detí v roku 2027 (zmena od 1.9.2027) iba štyri mesiace a v rokoch 2028 a 2029 jedenásť mesiacov (doba poskytovania dotácie na stravu v prípade materskej školy) a v prípade 3 ročných detí v roku 2028 (zmeny od 1.9.2028) iba štyri mesiace a v roku 2029 jedenásť mesiacov,
- možnosť poskytnutia dotácie na výkon osobitného príjemcu na každého člena domácnosti, ktorej sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi, alebo na poberateľa štátnej sociálnej dávky alebo poberateľa príspevku na pomoc pri odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby, najviac vo výške 5 eur mesačne, ak sa pomoc alebo dávka poskytuje výlučne vo vecnej forme, 3 eurá mesačne, ak sa viac ako polovica poskytuje vo vecnej forme, a 1 euro mesačne, ak sa najmenej polovica poskytuje v peňažnej forme,
- počet členov domácností, ktorým sa poskytuje pomoci v hmotnej núdzi a kde bol stanovený osobitný príjemca, je 6 312 z toho na 4 135 sa poskytuje už dotácia na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu v pomere 10%, ak sa pomoc poskytuje vo vecnej forme a 90%, ak sa pomoc poskytuje v peňažnej forme (jún 2026); zdroj MPSVR SR RSD MIS,
- počet poberateľov štátnych sociálnych dávok (prídavku na dieťa), kde bol stanovený osobitný príjemca, je 9 743 z toho na 4 156 sa poskytuje už dotácia na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu v pomere 46%, ak sa dávka poskytuje vo vecnej forme a 54%, ak sa dávka poskytuje v peňažnej forme; zdroj MPSVR SR RSD MIS,
- počet nezaopatrených detí po dovŕšení 25 rokov veku, ktoré sa sústavne pripravujú na povolanie štúdiom do dovŕšenia 26 rokov veku 934 nezaopatrených detí mesačne.

Položky	2026	2027	2028	2029
Dotácia na školské potreby (07C0104, 10B,C,F,G)		377 042	377 042	377 042
Dotácia na stravu (07C020D,G - J)		5 384 512	19 234 208	26 981 108
Dotácia na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu (07C0102)		281 000	281 000	281 000
Prídavok na dieťa (07C0201)		672 480	672 480	672 480
Spolu		6 715 034	20 564 730	28 311 630

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Daňové príjmy (100)¹					
<i>z toho:</i>					
- vplyv na ŠR					
- vplyv na obce					
- vplyv na vyššie územné celky					
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy (zdravotné poisťovne)					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom					

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Bežné výdavky (600)		6 715 034	20 564 730	28 311 630	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²		6 715 034	20 564 730	28 311 630	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom		6 715 034	20 564 730	28 311 630	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)		0	20 564 730	28 311 630	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²		0	20 564 730	28 311 630	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom		0	20 564 730	28 311 630	

2 – výdavky rozpisáť až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

